



Città di Aosta
Regione Autonoma Valle d'Aosta

Ville d'Aoste
Région Autonome Vallée d'Aoste

**Determinazione
Dirigenziale**

AREA A1 - SERVIZI ISTITUZIONALI, PATRIMONIO, INNOVAZIONE E
TECNOLOGIA COMUNALE

Servizio: Servizio Innovazione e Tecnologia Comunale

Ufficio: Ufficio SITEC e Trasparenza

N° Prop. 522 del 20/06/2023

DETERMINAZIONE N. 468 del 22/06/2023

OGGETTO: **AREA A1 – SERVIZIO INNOVAZIONE, TECNOLOGIA COMUNALE E
TRASPARENZA-**

**1949 – INVA S.p.A. - PNRR M1C1 AVVISO 1.3.1 PIATTAFORMA
DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND) – CIG 98925939FD - CUP
C51F22007390006**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- la legge 9 gennaio 2004, n. 4 aggiornata dal decreto legislativo 10 agosto 2018, n. 106 disciplina le modalità per favorire e semplificare l'accesso degli utenti e, in particolare, delle persone con disabilità agli strumenti informatici;
- con D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 “Codice dell'amministrazione digitale (CAD)”, lo Stato, le Regioni e le autonomie locali assicurano la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale e si organizzano ed agiscono a tale fine utilizzando, con le modalità più appropriate e nel modo più adeguato al soddisfacimento degli interessi degli utenti, le tecnologie dell'informazione e della comunicazione;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 60 del 20/04/2015 si approvava la nuova “Convenzione Quadro tra il Comune e la Partecipata Comunale IN.VA. S.p.A., in materia di realizzazione e gestione del Sistema Informativo comunale per il periodo 2015-2018”, similmente alla Convenzione Quadro in essere con la RAVDA, approvata con Deliberazione della Giunta regionale n. 1340 del 26/09/2014, si procedeva all'approvazione di una nuova convenzione quinquennale 2014-2018 tra la Regione e la Partecipata Regionale IN.VA. S.p.A., in materia di realizzazione e gestione del sistema informativo regionale prevista all'art. 7 della Legge Regionale nr. 16 del 12 luglio 1996, per il Quinquennio 2014-2018”, in un'ottica di allineamento e condivisione dei principi base da prevedersi nella convenzione in argomento;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 183 del 12/12/2019 si approvava la proroga della Convenzione Quadro tra il Comune e la Partecipata Comunale IN.VA. S.p.A., in materia di realizzazione e gestione del Sistema Informativo comunale, di cui



al punto precedente dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2021 della convenzione quadro che è in corso di definizione per il periodo 2022 - 2025;

- I Piani triennali per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione AGID 2017-2019 e 2019-2021, sono stati approvati rispettivamente con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 31/05/2017 e del 21/02/2019 e il piano triennale 2021-2023 AGID è stato approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24/02/2022; a partire dal 23/01/2023 è disponibile l'aggiornamento al piano 2022-2024 che costituisce l'evoluzione delle due precedenti edizioni, ma, in modo ancor più evidente, attribuisce uno spazio più rilevante al PNRR, oltre a fornire un quadro organico dei vari ambiti di cui si compone, tramite la collaborazione con i soggetti che esercitano competenze istituzionali e responsabilità sull'implementazione;
- con determinazione dirigenziale n. 478 del 12/07/2022, si approvava la convenzione 2022-2024 con la società IN.VA. S.p.A.;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 19.08.2022, è stato approvato lo schema di convenzione di collaborazione tra il Comune di Aosta ed INVA S.p.a. per la creazione di una "struttura di progetto esterna" nel quadro degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ai sensi e per gli effetti dell'art.10 del D.L. n. 77/2021;
- con Determinazione Dirigenziale n. 609 del 26.08.2022 è stata approvata la convenzione di collaborazione tra il Comune di Aosta ed INVA S.p.a. per la creazione di una "struttura di progetto esterna" nel quadro degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ai sensi e per gli effetti dell'art.10 del D.L. n. 77/2021;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 8 del 01/02/2023 si è proceduto all'approvazione del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 01/02/2023 si è proceduto all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- con Deliberazione del Consiglio comunale n. 31 del 22/03/2023 si è proceduto all'approvazione della prima variazione al bilancio di previsione 2023-2025;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 57 del 04/05/2023, si è proceduto all'approvazione del Piano Triennale ICT 2023-2025 e del Piano Operativo Annuale (POA) 2023;
- con Deliberazione della Giunta comunale n. 84 del 07/06/2023 si è proceduto all'aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025, a seguito di variazioni di bilancio e PEG;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 1 L.R. 12 luglio 1996, n. 16 "Programmazione, organizzazione e gestione del sistema informativo regionale. Ulteriori modificazioni alla legge regionale 17 agosto 1987, n. 81 (...)", (...)", in cui viene previsto che la Regione si avvalga di



IN.VA. spa, per la realizzazione del piano pluriennale per lo sviluppo del sistema informativo regionale, regolando i conseguenti reciproci compiti ed obbligazioni, nell'ambito di una specifica convenzione da approvarsi dalla Giunta Regionale;

- l'art. 2, L.R. 7 maggio 2012, n. 13 "Modificazioni alla legge regionale 17 agosto 1987, n. 81", prevede, per gli enti soci (enti locali valdostani, enti pubblici non economici dipendenti dalla Regione, società interamente partecipate, anche indirettamente, dalla Regione o da enti locali valdostani e Azienda regionale sanitaria USL della Valle d'Aosta) la possibilità di stipulare apposite convenzioni per quanto di propria competenza.

Ricordato che:

- l'art. 192 comma 2 del decreto legislativo 18/04/2016, n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", disciplina, al comma 2, e con particolare riferimento ai servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, oltre ad una comparazione diretta e alla relativa congruità economica dell'offerta in relazione alla prestazione, una valutazione delle ragioni per le quali non si ricorre al mercato nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di socialità e universalità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio;
- il quadro definito dal predetto articolo non risulta ancora completamente definito, mancando l'elenco previsto al comma 1 ed essendo ancora in fase di esecuzione alcune gare e accordi quadro stipulati da Consip S.p.A., i quali costituiscono parametri di riferimento, massimi, per prezzo e qualità, rendendo quindi impossibile procedere ad un'analisi comparata in ottemperanza all'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria 2000)";
- è stata avviata, in collaborazione con i servizi Sistemi informativi sanitari ed amministrativi e telecomunicazioni dell'azienda USL Valle d'Aosta, il Servizio Innovazione, Tecnologia Comunale e Trasparenza del Comune di Aosta, la Direzione Gestione Risorse e Patrimonio del Consiglio Regionale e la società IN.VA. S.p.A., un'attività di analisi delle offerte oggetto di convenzioni ed accordi quadro Consip e degli analoghi servizi tecnologici erogati da IN.VA. S.p.A., al fine di consentire alle Strutture committenti di esprimere il giudizio di congruità, come indicato dal succitato art. 192 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- i rapporti commerciali con la Società sopra richiamata devono garantire la condivisione di prezzi di mercato e, relativamente alle prestazioni dei servizi resi, avere, quale riferimento, condizioni analoghe a quelle concordate con l'Amministrazione regionale ed approvate con deliberazione della GR n. 303 del 05/02/2010, avente ad oggetto: "Adozione, ai sensi della Legge regionale 12 luglio 1996, n. 16, del Piano Operativo Annuale 2010 per la programmazione, l'organizzazione e la gestione del sistema informativo regionale ed approvazione, nell'ambito dei rapporti Regione – IN.VA. S.p.A.,



dell'aggiornamento delle figure professionali e delle relative tariffe. Prenotazione della spesa" di cui si allega alla presente la parte relativa alle schede descrittive delle figure professionali di interesse dell'ente (agli atti del Servizio);

- in data 02/12/2019 con prot. n. 10471/2019 del 29/11/2019 (prot. civico n. 60152 del 02/12/2019) IN.VA. S.p.A. ha trasmesso il catalogo e listino dei servizi approvati dal Consiglio di Amministrazione del 25/10/2019 che sarà oggetto di analisi nell'ambito del Tavolo di coordinamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società in house IN.VA. S.p.A.;
- La Regione Autonoma Valle d'Aosta, in qualità di rappresentante principale del Tavolo di Coordinamento del Controllo Analogo, ha richiesto a questo Ente con lettera civ. prot. n. 62142 del 12/12/2019 la disponibilità a partecipare a gruppi di lavoro tecnici, suddivisi per tipologia di servizio, finalizzati all'esame del catalogo dei servizi e del relativo listino nonché di quanto offerto sul mercato (con particolare riferimento alle convenzioni ed accordi quadro con Consip);
- Con Deliberazione della Giunta comunale n.85 del 19 maggio 2022 è stato preso atto del novellato regolamento del tavolo di coordinamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto con la società in house INVA;
- Con determinazione ANAC "prot. n. 0086074 del 25 ottobre 2022" l'ufficio Gestione elenchi e qualificazione stazioni appaltanti, in riferimento alla domanda della Regione Autonoma Valle d'Aosta (CF 80002270074) ID 112, data avvio istruttoria 23/01/2018, data esito 25/10/2022, ha iscritto la società inhouse INVA s.p.a. (CF. 00521690073) all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 192, comma 1, del dlgs 18 aprile 2016, n.50, in relazione agli affidamenti in regime di inhouse providing;
- Richiamato l'art. 192 del D. Lgs. N. 50/2016, nelle more dell'esame del catalogo dei servizi unico tra gli enti soci che esamini gli aspetti economici, nonché di efficienza, socialità e universalità indicati dalla norma si ritiene di procedere all'affidamento dei servizi di integrazione alla Convenzione in essere con la società partecipata IN.VA. S.P.A. al fine di garantire la funzionalità e la continuità dei servizi dell'Ente in attuazione degli indirizzi espressi negli atti programmatori dell'Ente.

La congruità delle offerte presentate da IN.VA. S.p.A. è in costante monitoraggio da parte del Comune di Aosta, dell'ASL e della Regione Autonoma Valle d'Aosta, nell'ambito del Tavolo di Coordinamento per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società in house IN.VA. S.p.A, di cui ai punti precedenti;

Si evidenzia che i rapporti commerciali con la suddetta società devono garantire la condivisione di prezzi di mercato e, relativamente alle prestazioni dei servizi resi, devono avere, quale riferimento, condizioni analoghe a quelle concordate con l'Amministrazione regionale e approvate con deliberazione della Giunta regionale n. 303 del 05/02/2010, avente oggetto: "Adozione, ai sensi della Legge regionale 12/07/1996, n. 16, del Piano Operativo Annuale 2010 per la programmazione, l'organizzazione e la gestione del sistema informativo regionale e approvazione, nell'ambito dei rapporti Regione-IN.VA. s.p.a., dell'aggiornamento delle figure professionali e delle relative tariffe";



Preso atto che:

- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), illustrato in audizione il 18/03/2021 dal Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, enfatizza come grazie al digitale le amministrazioni pubbliche possono migliorare le modalità con cui rispondono ai bisogni sociali in termini di velocità, agilità e qualità dei servizi erogati;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), nella sua versione finale, contiene importanti interventi volti a trasformare la pubblica amministrazione in chiave digitale, migliorando il rapporto tra il cittadino e la pubblica amministrazione. Tra i cinque obiettivi fondamentali si trova la diffusione dell'identità digitale su almeno il 70% della popolazione e l'erogazione online di almeno l'80% dei servizi pubblici essenziali. Uno dei principali risultati attesi è quello di avere per la prima volta in Italia un catalogo completo, uniforme e aggiornato di tutte le procedure e dei relativi regimi con piena validità giuridica su tutto il territorio e una modulistica standardizzata online;
- dal punto di vista finanziario, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede un pacchetto di finanziamenti in materia di digitalizzazione ed in particolare di identità digitale;
- in particolare, per gli Enti locali la misura PNRR Missione 1 "Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo" sostiene l'innovazione del sistema produttivo, e investe in due settori chiave per l'Italia, turismo e cultura;
- l'ente ha presentato domanda per l'Avviso Misura 1.3.1. "Piattaforma Digitale Nazionale Dati" in data 04/01/2023;
- la Misura dell'avviso di cui sopra, prevede che le pubbliche amministrazioni, tramite il punti di accesso telematico attivato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, rendano fruibili digitalmente i propri servizi. Inoltre, l'articolo 3-bis, comma 1, del CAD, al fine di semplificare e favorire l'accesso ai servizi in rete della pubblica amministrazione da parte di cittadini e imprese e l'effettivo esercizio del diritto all'uso delle tecnologie digitali, ha introdotto il diritto di accedere ai servizi on-line della pubblica amministrazione "tramite la propria identità digitale e anche attraverso il punto di accesso telematico di cui all'articolo 64-bis". In particolare, l'App IO mette a disposizione di tutte le pubbliche amministrazioni e gli altri soggetti di cui all'art. 2 del CAD una piattaforma comune e semplice da usare, con la quale relazionarsi in modo personalizzato, rapido e sicuro, consentendo l'accesso ai servizi e alle comunicazioni delle amministrazioni direttamente dal proprio smartphone. Inoltre, la sua implementazione determina una maggiore fruibilità dei servizi online, permettendo di accedere, attraverso l'App, che si basa sull'utilizzo di altre piattaforme abilitanti previste dalla legge, ad una pluralità di servizi e informazioni;
- è stato assegnato il finanziamento con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 152 - 2/2022, per un valore di euro 30.515,00.

Atteso che:



- I rapporti commerciali, con la Società sopra richiamata, devono garantire la condivisione di prezzi di mercato e, relativamente alle prestazioni dei servizi resi, avere, quale riferimento, condizioni analoghe a quelle concordate con l'Amministrazione regionale ed approvate con deliberazione della Giunta Regionale n. 303 del 05/02/2010, avente ad oggetto: " Adozione, ai sensi della Legge regionale 12 luglio 1996, n. 16, del Piano Operativo Annuale 2010 per la programmazione, l'organizzazione e la gestione del sistema informativo regionale ed approvazione, nell'ambito dei rapporti Regione-IN.VA. s.p.a., dell'aggiornamento delle figure professionali e delle relative tariffe. Prenotazione della spesa" di cui la parte relativa alle schede descrittive delle figure professionali di interesse dell'ente è agli atti dell'ufficio;
- A tal fine il SITEC in data 05/06/2023 civico prot n. 28034, ha richiesto alla società partecipata INVA s.p.a. di presentare un'offerta economica per i seguenti servizi:
 - protocollo
 - dati geografici
 - riversamento TEFA-TARI
- La società INVA s.p.a. in data 16/06/2023 civico prot n. 30380 ha presentato un'offerta proponendo le seguenti condizioni economiche:

	Costo Totale		Costo IVA inclusa	
Attivazione n. 3 API	€	15.000,00	€	18.300,00
Servizi di supporto al progetto di INVA	€	9.982,00	€	12.178,04

Per un totale di euro 24.982,00 iva esclusa, pari ad euro 30.478,04 iva inclusa.

- Ritenuto, pertanto, opportuno procedere all'affidamento per le ragioni sopra illustrate, alla società partecipata comunale IN.VA. S.p.a. dei servizi seguenti:
 - protocollo
 - dati geografici
 - riversamento TEFA-TARI

Dato atto che:

E' stato effettuato il controllo sulla regolarità contributiva e alla data del 16/06/2023 la società INVA S.p.A. risulta regolare;

Considerato che l'adozione del presente provvedimento è di competenza del Dirigente ai sensi dell'art. 56 dello Statuto Comunale e per il combinato della L.R. 22/2010 e della L.R. 54/1998 e successive modifiche ed integrazioni;

D E T E R M I N A



1. di approvare, per le motivazioni citate in premessa, la seguente offerta presentata da INVA. S.p.A, (agli atti dell'ufficio):

	Costo Totale		Costo IVA inclusa	
Attivazione n. 3 API	€	15.000,00	€	18.300,00
Servizi di supporto al progetto di INVA	€	9.982,00	€	12.178,04

Per un totale di euro 24.982,00 iva esclusa, pari ad euro 30.478,04 iva inclusa.

2. di affidare, in riferimento all'offerta presentata il 16/06/2023, civico prot n. 30380 (Allegato 1), il servizio relativo ai servizi di Innovazione Tecnologica Piattaforma Digitale Nazionale Dati, CIG 98925939FD - CUP C51F22007390006, all'operatore economico INVA S.p.A. con sede legale in Loc. l'Ile Blonde, n. 5 – 11020 Brissogne (AO) PI: 00521690073 e CF: 00521690073;
3. di stabilire che, per l'erogazione di servizi informatici resi all'Ente tramite particolari figure professionali, verrà applicato il tariffario di cui alla citata deliberazione di Giunta Regionale n. 303 del 05/02/2010 (Agli atti dell'ufficio);
4. di approvare la bozza di contratto, allegata al presente provvedimento quale parte integrante dello stesso, da sottoscrivere tra le parti (Allegato 2);
5. di dare atto che la spesa di cui al punto 1 risulta finanziata dai fondi di cui al decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 152 - 2 / 2022 - PNRR – 2023 e, pertanto, di accertare l'importo di € 30.478,04 - PNRR M1C1I1.4.3 – Piattaforma Nazionale Digitale Dati - Decreto n. 152 - 2 / 2022 - CIG 98925939FD - CUP C51F22007390006 Cap. E 100855- Titolo 4 Entrate conto capitale – Tipologia 200 contributi agli investimenti – Categoria 01 contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche – Accertamento 582/2023;
6. di impegnare la spesa di cui al punto 1, di euro 24.982,00 iva esclusa, pari a euro € 30.478,04 (iva inclusa) all'U.C.D. 2925505 PNRR M1C1I1.4.3 - Innovazione Tecnologica Piattaforma Digitale Nazionale Dati - Decreto n. 152 - 2 / 2022 – CIG 98925939FD - CUP C51F22007390006, bilancio 2023, missione 1, programma 8, titolo 2, Macro aggregato 02; imp. 1833/2023, per le attività riportate in dettaglio nella seguente tabella:

	Costo Totale		Costo IVA inclusa	
Attivazione n. 3 API	€	15.000,00	€	18.300,00
Servizi di supporto al progetto di INVA	€	9.982,00	€	12.178,04

per un importo totale per l'anno 2023 di € 30.478,04 (iva al 22% inclusa).

7. di dare atto che il RUP, per l'affidamento in questione, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, è il Segretario Generale;
8. di dare atto che l'esigibilità della spesa per l'anno 2023 è di euro 24.982,00 iva esclusa, pari a euro 30.478,04 (iva inclusa).



Il Segretario Generale
FRANCO STEFANO
(firmato digitalmente)